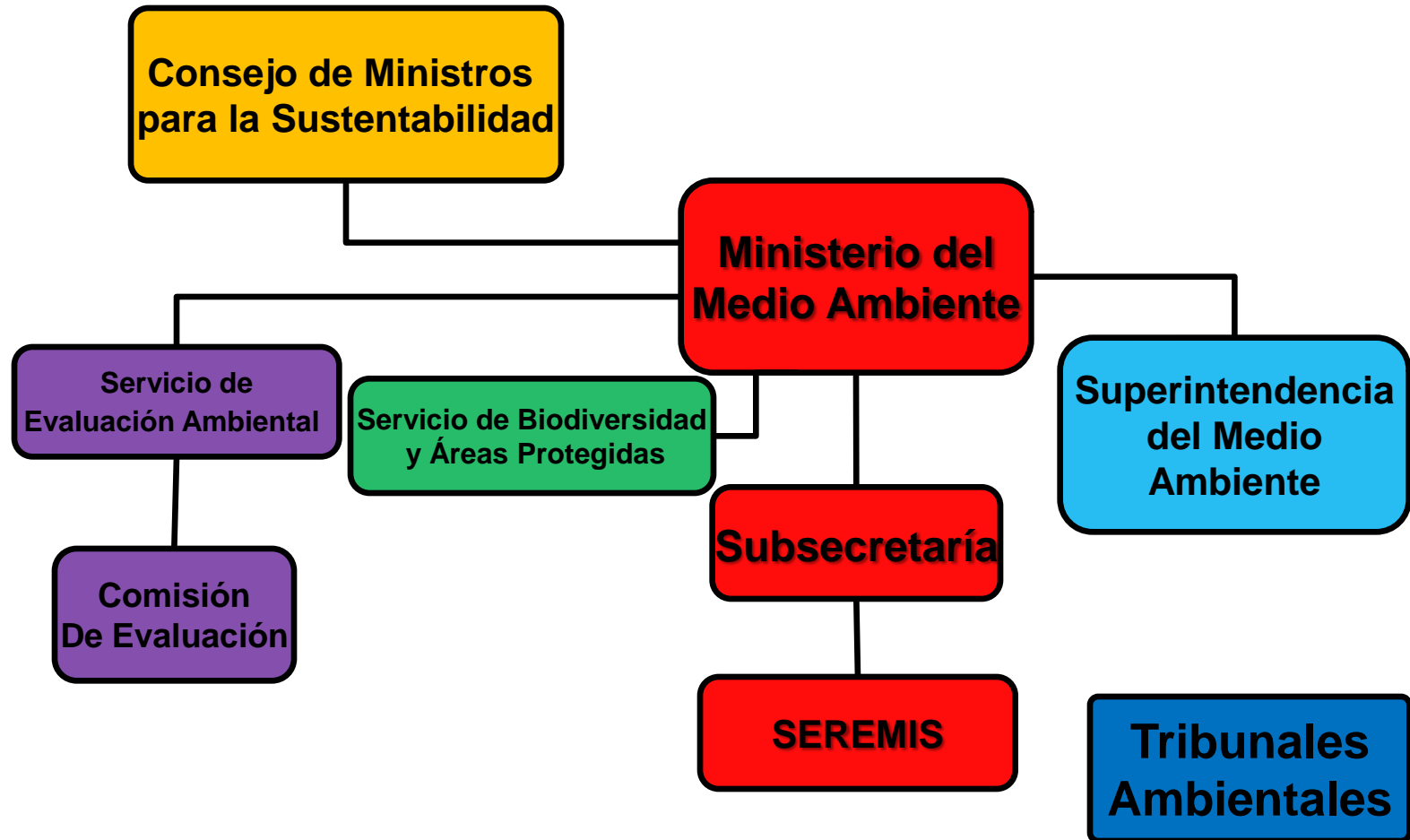


---

# EL NUEVO ESCENARIO AMBIENTAL

**Alejandro Ruiz Fabres**

# NUEVA INSTITUCIONALIDAD AMBIENTAL



# Ministerio del Medio Ambiente

Ley 19.300 Art. 69

*“Secretaría de Estado encargada de colaborar con el Presidente de la República en el diseño y aplicación de políticas, planes y programas en materia ambiental, así como en la protección y conservación de la diversidad biológica y de los recursos naturales renovables e hídricos, promoviendo el desarrollo sustentable, la integridad de la política ambiental y su regulación normativa.”*

Organismo rector en materia de política y regulación ambiental.

*Divisiones Temáticas:* Política y Regulación; Recursos Naturales Renovables y Biodiversidad; Educación Ambiental.

# Ministerio del Medio Ambiente

Art. 70. Corresponderá especialmente al Ministerio:

- a) Proponer las políticas ambientales e informar periódicamente sobre sus avances y cumplimientos.
- b) Proponer las políticas, planes, programas, normas y supervigilar el Sistema Nacional de Áreas Protegidas del Estado, que incluye parques y reservas marinas, así como los santuarios de la naturaleza, y supervisar el manejo de las áreas protegidas de propiedad privada.
- c) Proponer las políticas, planes, programas, normas y supervigilar las áreas marinas costeras protegidas de múltiples usos.

# Ministerio del Medio Ambiente

Art. 70. Corresponderá especialmente al Ministerio:

d) Velar por el cumplimiento de las convenciones internacionales, en que Chile sea parte en materia ambiental, y ejercer la calidad de contraparte administrativa, científica o técnica de tales convenciones, sin perjuicio de las facultades del Ministerio de Relaciones Exteriores.

Cuando las convenciones señaladas contengan además de las materias ambientales, otras de competencia sectorial, el Ministerio del Medio Ambiente deberá integrar a dichos sectores dentro de la contraparte administrativa, científica o técnica de las mismas.

# Ministerio del Medio Ambiente

Art. 70. Corresponderá especialmente al Ministerio:

e) Colaborar con los Ministerios sectoriales en la formulación de los criterios ambientales que deben ser incorporados en la elaboración de sus planes y políticas, evaluaciones ambientales estratégicas y procesos de planificación, así como en la de sus servicios dependientes y relacionados.

f) Colaborar con los organismos competentes, en la formulación de las políticas ambientales para el manejo, uso y aprovechamiento sustentable de los recursos naturales renovables e hídricos.

# Ministerio del Medio Ambiente

Art. 70. Corresponderá especialmente al Ministerio:

g) Proponer políticas y formular normas, planes y programas en materia de residuos y suelos contaminados, así como la evaluación del riesgo de productos químicos, organismos genéticamente modificados y otras sustancias que puedan afectar el medio ambiente, sin perjuicio de las atribuciones de otros organismos públicos en materia sanitaria.

h) Proponer políticas y formular los planes, programas y planes de acción en materia de cambio climático. En ejercicio de esta competencia deberá colaborar con los diferentes órganos de la Administración del Estado a nivel nacional, regional y local con el objeto de poder determinar sus efectos, así como el establecimiento de las medidas necesarias de adaptación y mitigación.

# Ministerio del Medio Ambiente

Art. 70. Corresponderá especialmente al Ministerio:

i) Proponer políticas y formular planes, programas y acciones que establezcan los criterios básicos y las medidas preventivas para favorecer la recuperación y conservación de los recursos hídricos, genéticos, la flora, la fauna, los hábitats, los paisajes, ecosistemas y espacios naturales, en especial los frágiles y degradados, contribuyendo al cumplimiento de los convenios internacionales de conservación de la biodiversidad.

j) Elaborar y ejecutar estudios y programas de investigación, protección y conservación de la biodiversidad, así como administrar y actualizar una base de datos sobre biodiversidad.



# Ministerio del Medio Ambiente

Art. 70. Corresponderá especialmente al Ministerio:

- k) Elaborar los estudios necesarios y recopilar toda la información disponible para determinar la línea de base ambiental del país, elaborar las cuentas ambientales, incluidos los activos y pasivos ambientales, y la capacidad de carga de las distintas cuencas ambientales del país.
- l) Participar en la elaboración de los presupuestos ambientales sectoriales, promoviendo su coherencia con la política ambiental nacional. En ejercicio de esta facultad, se podrá fijar de común acuerdo con el ministerio sectorial, indicadores de gestión asociados a presupuestos. Con tal finalidad se deberá contar con la aprobación de la Dirección de Presupuestos.

# Ministerio del Medio Ambiente

Art. 70. Corresponderá especialmente al Ministerio:

m) Colaborar con las autoridades competentes a nivel nacional, regional y local en la preparación, aprobación y desarrollo de programas de educación, promoción y difusión ambiental, orientados a la creación de una conciencia nacional sobre la protección del medio ambiente, desarrollo sustentable, la preservación de la naturaleza y la conservación del patrimonio ambiental, y a promover la participación ciudadana responsable en estas materias.

n) Coordinar el proceso de generación de las normas de calidad ambiental, de emisión y de planes de prevención y/o descontaminación, determinando los programas para su cumplimiento.

# Ministerio del Medio Ambiente

Art. 70. Corresponderá especialmente al Ministerio:

ñ) Elaborar cada cuatro años informes sobre el estado del medio ambiente a nivel nacional, regional y local. Sin embargo, una vez al año deberá emitir un reporte consolidado sobre la situación del medio ambiente a nivel nacional y regional.

Estos informes incluirán datos sobre la calidad del medio ambiente, así como un resumen ejecutivo que sea comprensible para el público en general.

# Ministerio del Medio Ambiente

Art. 70. Corresponderá especialmente al Ministerio:

o) Interpretar administrativamente las normas de calidad ambiental y de emisión, los planes de prevención y/o de descontaminación, previo informe del o los organismos con competencia en la materia específica y la Superintendencia del Medio Ambiente.

El Ministerio del Medio Ambiente podrá requerir a los jefes de los servicios y organismos con competencias en materia ambiental, informes sobre los criterios utilizados por el respectivo organismo sectorial en la aplicación de las normas y planes señalados en el inciso anterior, así como de las dudas o dificultades de interpretación que se hubieren suscitado y de las desviaciones o distorsiones que se hubieren detectado.

# Ministerio del Medio Ambiente

Art. 70. Corresponderá especialmente al Ministerio:

o) (cont.) El Ministerio, podrá además, uniformar los criterios de aplicación y aclarará el sentido y alcance de las normas de calidad ambiental y de emisión, cuando observe discrepancias o errores de interpretación.

p) Administrar un Registro de Emisiones y Transferencias de Contaminantes en el cual se registrará y sistematizará, por fuente o agrupación de fuentes de un mismo establecimiento, la naturaleza, caudal y concentración de emisiones de contaminantes que sean objeto de una norma de emisión, y la naturaleza, volumen y destino de los residuos sólidos generados que señale el reglamento.

# Ministerio del Medio Ambiente

Art. 70. Corresponderá especialmente al Ministerio:

p) (cont.) Igualmente, en los casos y forma que establezca el reglamento, el registro sistematizará y estimará el tipo, caudal y concentración total y por tipo de fuente, de las emisiones que no sean materia de una norma de emisión vigente. Para tal efecto, el Ministerio requerirá de los servicios y organismos estatales que corresponda, información general sobre actividades productivas, materias primas, procesos productivos, tecnología, volúmenes de producción y cualquiera otra disponible y útil a los fines de la estimación. Las emisiones estimadas a que se refiere el presente inciso serán innominadas e indicarán la metodología de modelación utilizada.

# Ministerio del Medio Ambiente

Art. 70. Corresponderá especialmente al Ministerio:

q) Establecer un sistema de información pública sobre el cumplimiento y aplicación de la normativa ambiental de carácter general vigente, incluyendo un catastro completo y actualizado de dicha normativa, el que deberá ser de libre acceso y disponible por medios electrónicos.

r) Establecer convenios de colaboración con gobiernos regionales y municipalidades destinados a adoptar las medidas necesarias para asegurar la integridad, conservación y reparación del medio ambiente regional y local, así como la educación ambiental y la participación ciudadana. Cuando dichos convenios contemplen transferencia de recursos, deberán contar con la autorización del Ministerio de Hacienda.

# Ministerio del Medio Ambiente

Art. 70. Corresponderá especialmente al Ministerio:

s) Participar en el procedimiento de evaluación ambiental estratégica de las políticas y planes que promuevan los diversos órganos de la Administración de conformidad a lo señalado en la presente ley.

t) Generar y recopilar la información técnica y científica precisa para la prevención de la contaminación y la calidad ambiental, en particular lo referente a las tecnologías, la producción, gestión y transferencias de residuos, la contaminación atmosférica y el impacto ambiental.



# Ministerio del Medio Ambiente

Art. 70. Corresponderá especialmente al Ministerio:

- u) Administrar la información de los programas de monitoreo de calidad del aire, agua y suelo, proporcionada por los organismos competentes, cuando corresponda.
- v) Financiar proyectos y actividades orientados a la protección del medio ambiente, el desarrollo sustentable, la preservación de la naturaleza, la conservación del patrimonio ambiental, la educación ambiental y la participación ciudadana.
- w) Realizar y fomentar capacitación y actualización técnica a los funcionarios públicos en materias relacionadas con las funciones encomendadas al Ministerio, la que también podrá otorgarse a los particulares.

# Ministerio del Medio Ambiente

Art. 70. Corresponderá especialmente al Ministerio:

- x) Crear y presidir comités y subcomités operativos formados por representantes de los ministerios, servicios y demás organismos competentes para el estudio, consulta, análisis, comunicación y coordinación en determinadas materias relativas al medio ambiente.
- y) Fomentar y facilitar la participación ciudadana en la formulación de políticas y planes, normas de calidad y de emisión, en el proceso de evaluación ambiental estratégica de las políticas y planes de los ministerios sectoriales.
- z) Asumir todas las demás funciones y atribuciones que la ley le encomiende.

# NORMAS

## Leyes de contenido ambiental actualmente en el Congreso

- Ley de Tribunales Ambientales
- Ley que crea el Servicio de Biodiversidad y Áreas Silvestres Protegidas
- Ley General de Residuos
- Ley que Regula el Cierre de Faenas Mineras

## Reglamentos en elaboración

- Reglamento de Caudal Ecológico Mínimo
- Reglamento del Registro Público de Sanciones
- Norma de Calidad de PM 2.5
- Norma de Emisión de Centrales Termoeléctricas

# NORMAS

- Norma de Emisión para Fundiciones
- Reglamento de Evaluación Ambiental Estratégica
- Reglamento del Sistema Nacional de Información de Fiscalización Ambiental
- Norma de Emisión Plantas Aguas Potable....
- Reglamento que fija criterios y plazos para la aprobación de Programas de Cumplimiento y de Planes de Reparación.
- Reglamento de Registro de Emisiones y Transferencias de Contaminantes (RETC).
  
- Normas Priorizadas: Emisión de Calderas; Emisión de Grupos Electrónicos; Primaria de Calidad de Suelos

# NORMAS

## Reglamentos en revisión

- Reglamento del SEIA
- Norma de Emisión de Ruidos de la Construcción
- Normas de Emisión Riles (DS 90, DS 46 y DS 609)
- Norma de Emisión de Ruido Fuentes Fijas
- Reglamento de Clasificación de Especies
- Reglamento de Consejos Consultivos
- Reglamento para la dictación de normas de calidad ambiental y de emisión
- Reglamento sobre el procedimiento y etapas para establecer planes de Prevención y Descontaminación

# Consejo de Ministros Para la Sustentabilidad

Ley 19.300

Art. 71. Créase el Consejo de Ministros para la Sustentabilidad, presidido por el Ministro del Medio Ambiente e integrado por los Ministros de Agricultura; Hacienda; de Salud; de Economía, Fomento y Reconstrucción; de Energía; de Obras Públicas; de Vivienda y Urbanismo; de Transportes y Telecomunicaciones; de Minería, y de Planificación.

# Consejo de Ministros Para la Sustentabilidad

Ley 19.300

Art. 71. Serán funciones y atribuciones del Consejo:

- a) Proponer al Presidente de la República las políticas para el manejo, uso y aprovechamiento sustentables de los recursos naturales renovables.
- b) Proponer al Presidente de la República los criterios de sustentabilidad que deben ser incorporados en la elaboración de las políticas y procesos de planificación de los ministerios, así como en la de sus servicios dependientes y relacionados.
- c) Proponer al Presidente de la República la creación de las Áreas Protegidas del Estado, que incluye parques y reservas marinas, así como los santuarios de la naturaleza y de las áreas marinas costeras protegidas de múltiples usos.

# Consejo de Ministros Para la Sustentabilidad

## Ley 19.300

Art. 71. Serán funciones y atribuciones del Consejo:

- d) Proponer al Presidente de la República las políticas sectoriales que deben ser sometidas a evaluación ambiental estratégica.
- e) Pronunciarse sobre los criterios y mecanismos en virtud de los cuales se deberá efectuar la participación ciudadana en las Declaraciones de Impacto Ambiental, a que se refiere el artículo 26 de la ley N° 19.300, sobre Bases Generales del Medio Ambiente.
- f) Pronunciarse sobre los proyectos de ley y actos administrativos que se propongan al Presidente de la Republica, cualquiera sea el ministerio de origen, que contenga normas de carácter ambiental señaladas en el artículo 70.



# EVALUACIÓN AMBIENTAL

COMISIÓN DE EVALUACIÓN	COREMA
<ul style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> Intendente, preside</li> <li><input checked="" type="checkbox"/> SEREMI de Salud</li> <li><input checked="" type="checkbox"/> SEREMI de Economía, Fomento y Reconstrucción</li> <li><input checked="" type="checkbox"/> SEREMI de Obras Públicas</li> <li><input checked="" type="checkbox"/> SEREMI de Agricultura</li> <li><input checked="" type="checkbox"/> SEREMI de Vivienda y Urbanismo</li> <li><input checked="" type="checkbox"/> SEREMI de Transporte y Telecomunicaciones</li> <li><input checked="" type="checkbox"/> SEREMI de Minería</li> <li><input checked="" type="checkbox"/> SEREMI de Planificación</li> <li><input checked="" type="checkbox"/> SEREMI del Medio Ambiente</li> <li><input checked="" type="checkbox"/> SEREMI de Energía</li> </ul> <p>+ Director Regional de SEA como Secretario</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> Intendente, preside</li> <li><input checked="" type="checkbox"/> SEREMI de Economía, Fomento y Reconstrucción</li> <li><input checked="" type="checkbox"/> SEREMI de Planificación</li> <li><input checked="" type="checkbox"/> SEREMI de Obras Públicas</li> <li><input checked="" type="checkbox"/> SEREMI de Salud</li> <li><input checked="" type="checkbox"/> SEREMI de Vivienda y Urbanismo</li> <li><input checked="" type="checkbox"/> SEREMI de Agricultura</li> <li><input checked="" type="checkbox"/> SEREMI de Minería</li> <li><input checked="" type="checkbox"/> SEREMI de Transporte y Telecomunicaciones</li> <li><input checked="" type="checkbox"/> Gobernadores Provinciales</li> <li><input checked="" type="checkbox"/> 4 Consejeros Regionales</li> <li><input checked="" type="checkbox"/> SEREMI de Educación</li> <li><input checked="" type="checkbox"/> SEREMI de Bienes Nacionales</li> </ul> <p>+ Director Regional de CONAMA como Secretario</p>

# CAMBIOS EN EL SEIA

- Declaración de “compatibilidad territorial” de proyectos \*
- Se tecnifica la evaluación ambiental, al exigirse pronunciamientos fundados y dentro de la esfera de competencias, además de criterios técnicos, de cada organismo \*
- La recomendación de aprobar o rechazar el EIA/DIA debe fundarse en aspectos normados \*
- Sanción al fraccionamiento de proyectos. Excepción: etapas \*
- Se contextualiza el proyecto: deber de informar negociaciones previas \*
- Nuevo concepto de información relevante o esencial: aquella que no puede ser subsanada mediante Adenda \*

## CAMBIOS EN EL SEIA (2)

- Modalidades de DIA's:
  - Con evaluación y certificación de conformidad (30 días) <sup>\*</sup><sub>—</sub>
  - Empresas de menor tamaño (registro) <sup>\*</sup><sub>—</sub>
  - Con participación ciudadana (cargas ambientales) <sup>\*</sup><sub>—</sub>
- Caducidad del permiso ambiental (RCA) <sup>\*</sup><sub>—</sub>
- Modificación de oficio de la RCA cuando las variables ambientales hayan cambiado sustantivamente <sup>\*</sup><sub>—</sub>
- Modificación sustantiva de proyectos en evaluación: nueva PAC <sup>\*</sup><sub>—</sub>
- Consulta especial indígena en el SEIA <sup>\*</sup><sub>—</sub>
- Incorporación del concepto de efectos sinérgicos <sup>\*</sup><sub>—</sub>

# Servicio de Evaluación Ambiental

- Corresponderá al Servicio:
  - a) La administración del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental.
  - b) Administrar un sistema de información sobre permisos y autorizaciones de contenido ambiental, el que deberá estar abierto al público en el sitio web del Servicio.
  - c) Administrar un sistema de información de líneas de bases de los proyectos sometidos al Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental, de acceso público y georeferenciado.

# Servicio de Evaluación Ambiental

- Corresponderá al Servicio:

d) Uniformar los criterios, requisitos, condiciones, antecedentes, certificados, trámites, exigencias técnicas y procedimientos de carácter ambiental que establezcan los ministerios y demás organismos del Estado competentes, mediante el establecimiento, entre otros, de guías trámite.

e) Proponer la simplificación de trámites para los procesos de evaluación o autorizaciones ambientales.

# Servicio de Evaluación Ambiental

- Corresponderá al Servicio:

f) Administrar un registro público de consultores certificados para la realización de Declaraciones o Estudios de Impacto Ambiental el que deberá contener a lo menos el nombre o razón social, en caso de tratarse de personas jurídicas su representante legal, domicilio e información relativa a sus áreas de especialidad. Dicho registro será de carácter informativo y el reglamento definirá su forma de administración.

# Servicio de Evaluación Ambiental

- Corresponderá al Servicio:

g) Interpretar administrativamente las Resoluciones de Calificación Ambiental, previo informe del o los organismos con competencia en la materia específica que participaron de la evaluación, del Ministerio y la Superintendencia del Medio Ambiente, según corresponda.

Cuando el instrumento señalado en el inciso anterior contuviese aspectos normados sometidos a las facultades de interpretación administrativa del organismo sectorial respectivo, el informe solicitado tendrá el carácter de vinculante para el Ministerio en relación a esa materia.

# Servicio de Evaluación Ambiental

- Corresponderá al Servicio:

- h) Fomentar y facilitar la participación ciudadana en la evaluación de proyectos, de conformidad a lo señalado en la ley.



# LA NUEVA FISCALIZACIÓN AMBIENTAL

- Estará a cargo de la Superintendencia del Medio Ambiente.
- Organismo con amplias atribuciones y autónomo.
- Tiene dos funciones centrales:
  - Fiscalizar
  - Sancionar

# LA NUEVA FISCALIZACIÓN AMBIENTAL

¿Qué se entiende por fiscalización ambiental?

- Inspección (Instalaciones)
- Verificación (normas, condiciones y medidas)
- Medición (monitoreo)
- Análisis (laboratorios)

# LA NUEVA FISCALIZACIÓN AMBIENTAL

- ¿Quién fiscaliza? La Superintendencia:
  - De forma directa (programas)
  - De forma indirecta:
    - ✓ Otros servicios públicos (subprogramas)
    - ✓ Privados certificados
    - ✓ Denuncias de particulares: ONG's y Comunidades

# LA NUEVA FISCALIZACIÓN AMBIENTAL

- ¿Cómo fiscaliza?
  - Manual de Fiscalización (en elaboración)
    - ✓ Facultad de ingreso a todas las instalaciones
    - ✓ Registro del sitio
    - ✓ Toma de muestras
    - ✓ Levantamiento de actas
    - ✓ Constancia de operarios que se encuentran en el lugar
    - ✓ Citación a directores, administradores, asesores y empleados a declarar (incluso con arresto)
  - Fichas de bolsillo para fiscalizadores (a continuación)

## GUIA PARA LA INSPECCIÓN

### Denegación de la entrada

Si el acceso es denegado, contacte al Jefe de la División de Fiscalización, y explique la situación.

Seguridad primero, no se enfrente a los empleados de la instalación si niegan la entrada.

Deje las instalaciones si se siente amenazado de alguna manera.

Si se obtiene una orden judicial, inspeccione la instalación

con el oficial facultado por Ley

### Evidencia y recolección de datos

Obtenga declaraciones y deje constancia en Acta de Terreno de las declaraciones de "quien" dijo "que".

Tome notas legibles que documenten las observaciones de la inspección.

Copie los documentos que contengan potenciales inconformidades y haga un registro de los documentos copiados; incorpore fecha de las copias.

Fotografías, diagramas e identificación de la ubicación de cada potencial no conformidad y puntos de monitoreos.

Recoja del Sistema Global de Posición (GPS) los puntos necesarios.

Calibre los equipos de muestreos y medición.

Documente la hora de inicio y duración del potencial incumplimiento.

Siga los procedimientos aplicables de la cadena de custodia de la evidencia que levante.

### Antes de Salir

Revise sus notas, evidencias y datos.

Asegúrese de tener la información adecuada para preparar el informe de inspección.

Responda ¿Quién? ¿Qué? ¿Cuándo? ¿Dónde? y Cómo?

Inspección completa, redacte el acta.

Lleve a cabo la reunión de cierre para comunicar las observaciones.

## GUIA PARA LA INSPECCIÓN

### Antes de la inspección, visite el recinto.

#### Si hay acceso público:

Observe desde la calle; tome nota de lo se observa a simple vista.

Observe el diseño de las instalaciones y ubique la dirección al Norte.

### Sitio de entrada

Presente las credenciales a los representantes de la instalación.

Proporcione el formulario de aviso de inspección.

No entregue sus credenciales y no permita fotocopia de las mismas.

Registre los nombres, responsabilidades y antecedentes relevantes de los representantes de instalación que participen de la inspección.

Explique el propósito de la inspección y lo que será inspeccionado.

Consulte a los encargados de la instalación, sobre los requerimientos de seguridad de la empresa.

### Información Confidencial de la Empresa (ICE)

Si es autorizado para acceder a la ICE, siga los procedimientos de la Superintendencia del Medio Ambiente para recoger, mantener y usar la información confidencial.

Si no es autorizado para acceder a la ICE, podrá inspeccionar áreas que no requieran ICE y documentar y recoger la información no confidencial.

No solicite revisar documentos ICE, si no está autorizado para ello.

### Después de la Inspección

Mantenga las notas de terreno, conforme al instructivo sobre

GOBIERNO DE CHILE  
SUPERINTENDENCIA DE MEDIO AMBIENTE  
DIVISION DE FISCALIZACION  
MARZO 2011



## DIRECTRICES PARA EL REPORTE ESCRITO

### Estructura

Use frases directas, claras y cortas.

Use voz activa

Use primera persona cuando se refiere a usted mismo.

Identificar a quien dijo que, con su nombre y su relación con la instalación.

Escriba el informe con prontitud a su regreso de terreno.

### Contenidos

Incluya solo hechos y observaciones en el acta de inspección.

No incluya conclusiones en el informe de inspección.

Use lenguaje técnico, conforme a la ley (reglamento e instrucciones), permisos, autorizaciones, etc., para identificar los requerimientos.

Compare y contraste lo que observa con lo que fue requerido, permitido o regulado.

Proporcione una descripción detallada de los potenciales incumplimientos.

Presente todas las evidencias que apoyen el o los potenciales incumplimientos.

Proporcione los datos de muestreos y pruebas de calibración.

Documente la hora de inicio y tiempo de duración del o los potenciales incumplimientos.

Describa la respuesta de la instalación para corregir el o los pasados incumplimientos.

Haga referencia de todo el material de apoyo en el informe.

Incluya en el expediente o informe de inspección, todo el material de referencia (fotografías y documentos).

### Las Cosas que se deben Evitar

No utilice voz pasiva/ tiempos verbales inconsistentes.

No utilice inferencias negativas (los únicos que fueron...).

No utilice términos vagos o absolutos (algunos, siempre).

No utilice información no verificada de informes anteriores

### Ingreso de datos

Complete y presente los formularios de ingreso de datos o introduzca los datos de inspección directamente a las base de datos correspondientes (sistema nacional de información de fiscalización ambiental).

## DIRECTRICES PREVIAS A LA INSPECCIÓN

### Investigación sobre la instalación

Use el sistema del SEA e internet para obtener antecedentes acerca de la instalación: el nombre oficial de la instalación, su ubicación, mapas y procesos industriales.

Revise informes de inspección previos, si están disponibles.

Chequee en los sistemas disponibles de la Superintendencia del Medio Ambiente, el estado de cumplimiento de la instalación.

Revise los permisos de la instalación.

Verifique si las la empresa está en proceso de quiebra y si las direcciones están actualizadas.

Prepare la lista de inspección en terreno con el nombre y dirección de las instalaciones.

Planifique una ruta antes de iniciar las inspecciones y agrupe las instalaciones que están cerca una de la otra.

### Preparación de Documentos/Materiales

Tome el manual de inspección, actas, formularios, copia de la Ley, de las normas y las resoluciones.

Revise instructivo para el uso de cámara digital, o cámara de video.

Identifique el equipo que usara en la fiscalización.

### Equipamiento de Inspección

Pack apropiado de Equipamiento de Protección Personal (EPP).

Pack de cámara, memoria de almacenamiento, baterías.

Pack de notebooks, lápices (resistentes al agua), equipos electrónicos, con baterías extras.

Pack para almacenamiento de muestras.

GOBIERNO DE CHILE  
SUPERINTENDENCIA DE MEDIO AMBIENTE  
DIVISION DE FISCALIZACION  
MARZO 2011

# LA NUEVA FISCALIZACIÓN AMBIENTAL

¿Qué medidas pueden tomar la Superintendencia en el acto mismo de la fiscalización?

- Medidas de corrección, seguridad o control que impidan la continuidad del riesgo o daño.
- Sellado de aparatos o equipos
- Clausura temporal de las instalaciones
- Detención del funcionamiento de las instalaciones
- Suspensión temporal de la RCA
- Ordenar programas de monitoreo o programas específicos que serán de cargo del infractor.

# LA NUEVA FISCALIZACIÓN AMBIENTAL

- ¿A quién va a fiscalizar la Superintendencia?
- Priorización basada en el riesgo:
  - A la salud de las personas
  - Al medio ambiente
- Criterios:
  - Tamaño del proyecto
  - Historial de sanciones
  - Última visita (seguimiento)
  - Otros (sector productivo, tipo de proyecto)



# LA NUEVA FISCALIZACIÓN AMBIENTAL

- Sanciones por infracciones:
  - Aumento sustancial de las mismas:
    - Hoy: Máx. de 500 UTM (\$19.000.000)
    - Mañana: Máx. de 10.000 UTA (\$4.500.000.000)
  - Se agrega Clausura Temporal o Definitiva
  - Se mantiene la Revocación de la RCA

# LA NUEVA FISCALIZACIÓN AMBIENTAL

- Categorías de infracciones ambientales:
  - Gravísimas (hasta 10.000 UTA)
  - Graves (hasta 5.000 UTA)
  - Leves (hasta 1.000 UTA)

# LA NUEVA FISCALIZACIÓN AMBIENTAL

## Infracciones Gravísimas

- Daño Ambiental no reparable.
- Afectación grave de la salud de la población
- Se obstaculice deliberadamente el cumplimiento de un Plan Prevención o Descontaminación Ambiental
- Entregar información falsa
- Ocultar cualquier antecedente
- Impedir la fiscalización o encubrir una infracción
- No presentar un Estudio de Impacto Ambiental debiendo hacerlo
- Reiteración o reincidencia de infracciones graves

# LA NUEVA FISCALIZACIÓN AMBIENTAL

## Infracciones Gravísimas

- Daño Ambiental no reparable.
- Afectación grave de la salud de la población
- Se obstaculice deliberadamente el cumplimiento de un Plan Prevención o Descontaminación Ambiental
- Entregar información falsa
- Ocultar cualquier antecedente
- Impedir la fiscalización o encubrir una infracción
- No presentar un Estudio de Impacto Ambiental debiendo hacerlo
- Reiteración o reincidencia de infracciones graves

# LA NUEVA FISCALIZACIÓN AMBIENTAL

## Infracciones Graves

- Daño Ambiental reparable.
- Generación de un riesgo significativo para la salud de la población
- Afectar negativamente el cumplimiento de un Plan Prevención o Descontaminación Ambiental
- No presentar una Declaración de Impacto Ambiental debiendo hacerlo
- Incumplir gravemente las medidas de una RCA
- No acatar las instrucciones de la Superintendencia
- No entregar información relevante solicitada
- Reiteración o reincidencia de infracciones leves
- El solo hecho que se produzcan en un área protegida

# LA NUEVA FISCALIZACIÓN AMBIENTAL

## Infracciones Leves

- Todas las demás.

# LA NUEVA FISCALIZACIÓN AMBIENTAL

## Criterios de Determinación de Sanciones

- Importancia del daño o peligro ocasionado
- Número de personas cuya salud pudo afectarse
- Beneficio económico obtenido
- Intencionalidad
- Grado de participación
- Conducta anterior
- Capacidad económica del infractor
- El nivel de cumplimiento de un programa de cumplimiento aprobado previamente
- Detrimento de un área protegida

# LA NUEVA FISCALIZACIÓN AMBIENTAL

- Creación de un Registro Público de Sanciones:
  - Se señalará el nombre de la persona natural o sociedad infractora y la naturaleza de las infracciones o sanciones.
  - Se dará publicidad a dicho registro.



# LA NUEVA FISCALIZACIÓN AMBIENTAL

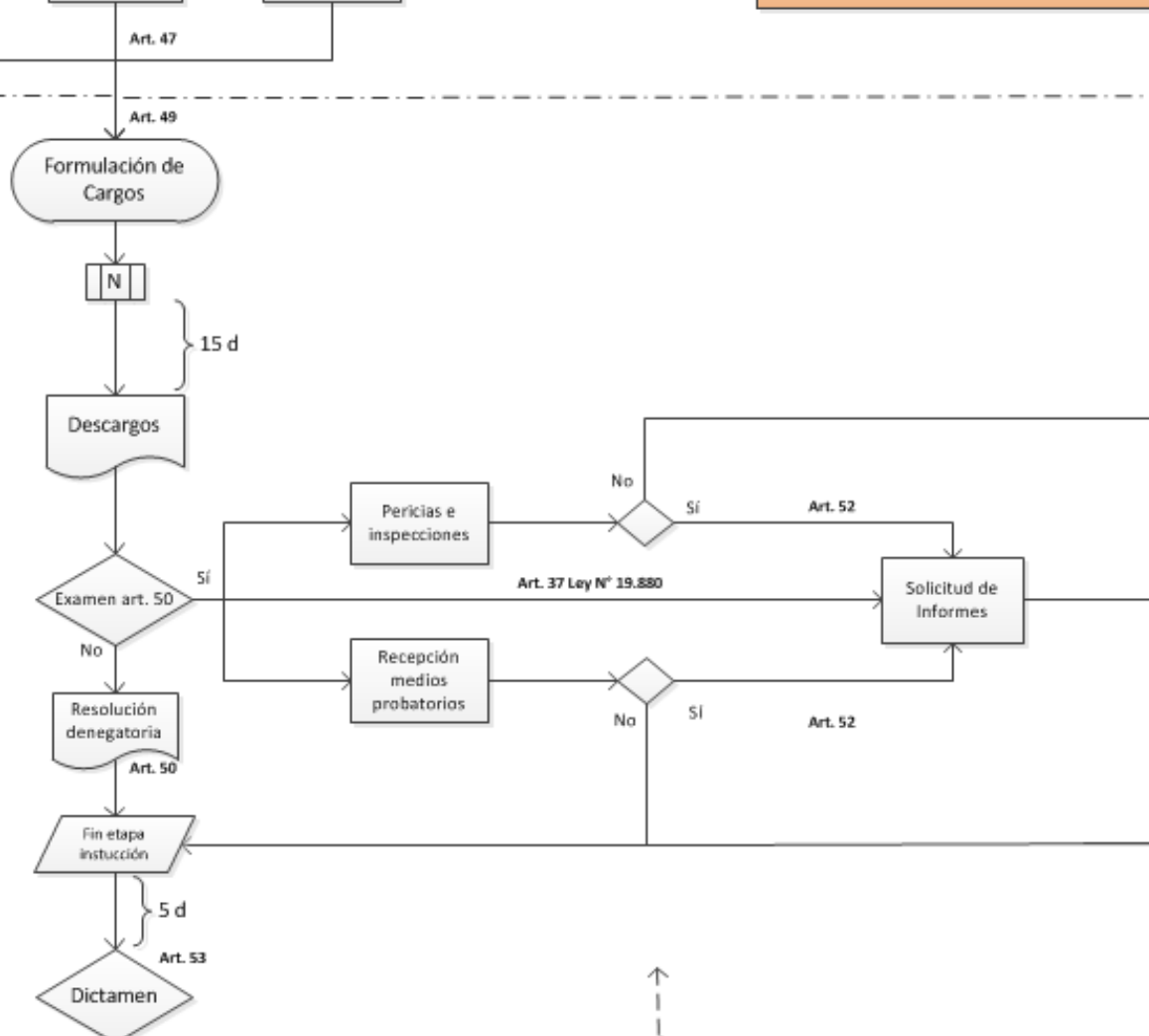
## Estrategia de la Superintendencia

- Énfasis en el cumplimiento. Se está promoviendo:
  - Auto - reportes periódicos de cumplimiento
  - Carga de obligaciones de las RCA's
- Herramientas de cumplimiento:
  - La auto-denuncia
  - Los programas de cumplimiento
  - Los planes de reparación del daño ambiental

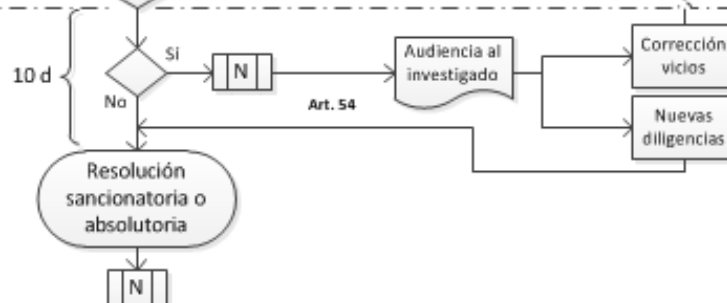


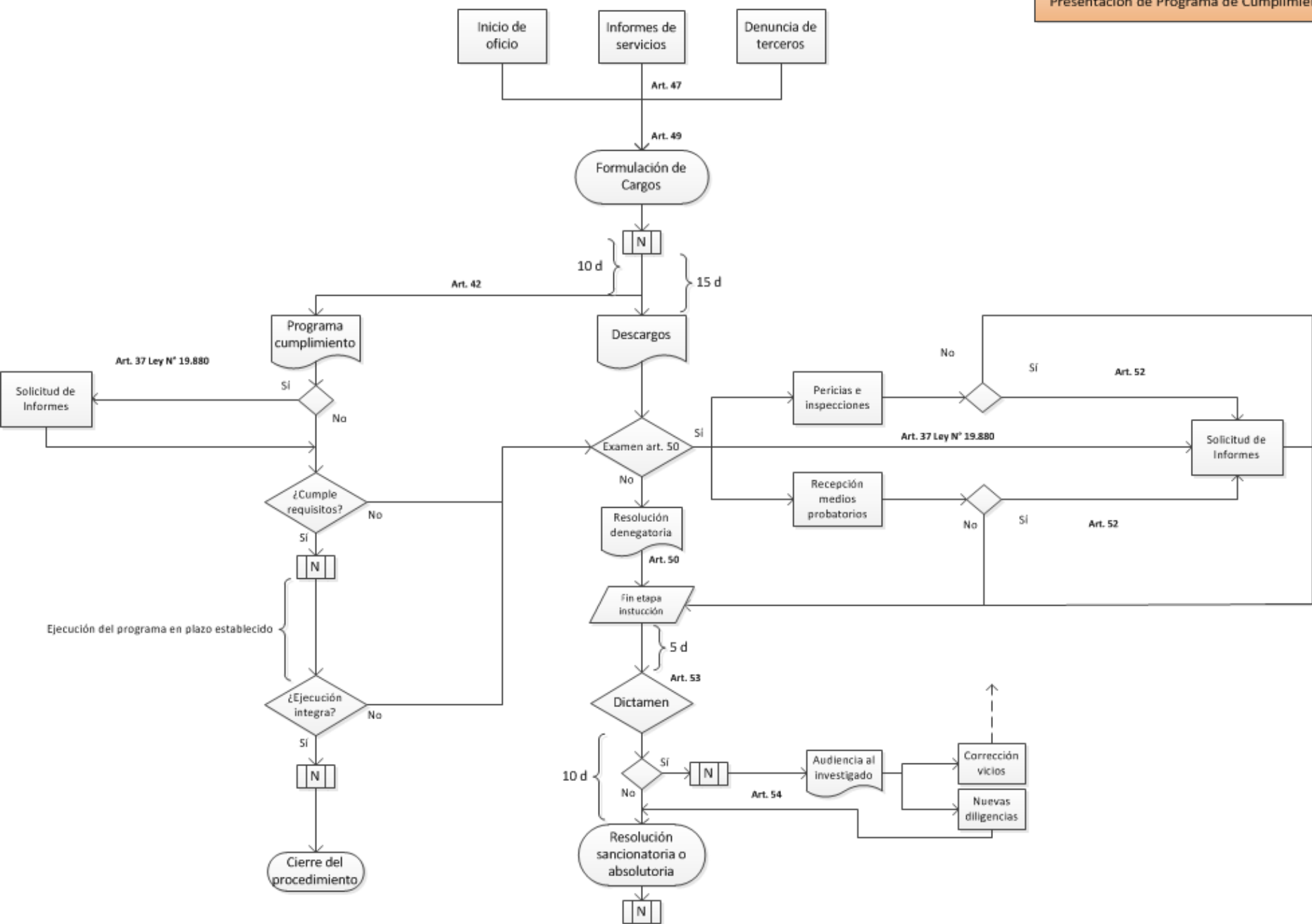
PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO  
REGLA GENERAL

FISCAL INSTRUCTOR



SUPERINTENDENTE





# TRIBUNALES AMBIENTALES

- Proyecto de Ley en trámite en el Congreso desde Diciembre de 2009.
- Organismo jurisdiccional con amplias atribuciones en materia contencioso administrativa ambiental, revisión actos administrativos SMA, control previo en caso de ciertas medidas provisionales, consulta de sanciones más graves y daño ambiental.
- 3 Tribunales Ambientales: Antofagasta, Santiago y Valdivia.

# TRIBUNALES AMBIENTALES (2)

- Composición: 3 Ministros por Tribunal, con integración mixta (2 abogados más 1 licenciado en ciencias o economía). Designación por acuerdo político (Pdte. + Senado).
- 3 tipos de procedimientos: reclamación, solicitud o demanda.
- Se presenta ante el T.A. competente, o en la Corte de Apelaciones respectiva cuando sea otra región.
- Legitimación activa varía según el caso.
- La indemnización de perjuicios se resuelve en tribunal civil.
- Apelación:
  - Resoluciones y Sentencias Interlocutorias: C. Apelac.
  - Sentencias Definitiva: Corte Suprema.

# **Servicio de Biodiversidad y Áreas Silvestres Protegidas**

Proyecto de Ley:

El Servicio tendrá por objeto:

- proteger la diversidad biológica
- preservar la naturaleza
- conservar el patrimonio ambiental del país

El Servicio tendrá a su cargo las siguientes atribuciones:

- Administrar las áreas silvestres protegidas del Estado
- Otorgar concesiones y permisos de uso al interior de las áreas silvestres protegidas del Estado

# Servicio de Biodiversidad y Áreas Silvestres Protegidas

El Servicio tendrá a su cargo las siguientes atribuciones:

- Fomentar e incentivar la creación de áreas silvestres protegidas de propiedad privada
- Resolver las solicitudes de afectación voluntaria de áreas silvestres protegidas de propiedad privada y su desafectación, y fiscalizar el cumplimiento de las condiciones bajo las cuales se les haya afectado
- Proponer al Ministerio del Medio Ambiente planes de recuperación, conservación y gestión de especies clasificadas
- Informar al Ministerio de Agricultura sobre las especies de fauna silvestre cuya caza y captura deba prohibirse conforme a la Ley de Caza

# Servicio de Biodiversidad y Áreas Silvestres Protegidas

El Servicio tendrá a su cargo las siguientes atribuciones:

- Informar, de oficio o a solicitud del órgano sectorial competente, según corresponda, sobre el riesgo de la internación de especies exóticas, en base a criterios ambientales y de protección de la biodiversidad, para efectos de su autorización o prohibición;
- Proponer al Ministerio del Medio Ambiente las medidas o planes de prevención, control, contención y erradicación de especies exóticas invasoras presentes en el país;
- Fijar los criterios de conservación de la biodiversidad del país que se deberán considerar en el cuidado y rehabilitación de especies silvestres y nativas, así como en la administración del material genético por parte de los centros de rescate, rehabilitación y reinserción de especies de fauna nativa silvestre y centros de exhibición y reproducción de especies nativas y de especies hidrobiológicas



# **Servicio de Biodiversidad y Áreas Silvestres Protegidas**

El Servicio tendrá a su cargo las siguientes atribuciones:

- Emitir pronunciamiento sobre las materias de su competencia en el marco del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental
- Fiscalizar el cumplimiento de los instrumentos, planes de manejo y obligaciones establecidas en los contratos de concesión otorgados en las áreas silvestres protegidas del Estado
- Fiscalizar los planes de recuperación, conservación o gestión de especies clasificadas en categoría de amenazadas y los planes y medidas de prevención, control, contención y erradicación de especies exóticas

# **Servicio de Biodiversidad y Áreas Silvestres Protegidas**

El Servicio tendrá a su cargo las siguientes atribuciones:

- Colaborar con programas internacionales, firmar convenios con organismos de otros países y, en general, participar de la cooperación internacional en materia de conservación de la naturaleza y de la diversidad biológica; dar seguimiento al desarrollo y la aplicación de convenciones internacionales sobre la materia cuando se lo encomiende el Ministerio del Medio Ambiente
- Promover y desarrollar la investigación aplicada en el ámbito de sus funciones, así como actividades de educación y capacitación
- Administrar y mantener un inventario de la biodiversidad del país;
- Celebrar convenios con otros organismos del Estado, para el cumplimiento de sus fines. Dichos convenios podrán referirse tanto al cumplimiento de tareas en común como al empleo de recursos humanos y materiales
- Administrar el Fondo Nacional de la Biodiversidad y las Áreas Protegidas

# PROPUESTA DE ACCIÓN

- ✓ El nuevo escenario hace necesario revisar la suficiencia de los sistemas de gestión ambiental actuales existentes en la empresa, atendidas las nuevas exigencias por venir.
- ✓ Resulta recomendable diseñar una estrategia de sustentabilidad que contemple:
  - ✓ La asignación de responsabilidades específicas dentro de la operación
  - ✓ Una filosofía preventiva de infracciones (importante contar con toda la información de manera ordenada)
  - ✓ La maximización de las oportunidades que da la Ley
  - ✓ Un plan adecuado de reacción frente a contingencias: qué, cómo y a quién comunicar

---

# GRACIAS

**Alejandro Ruiz Fabres**

**[aruiz@prieto.cl](mailto:aruiz@prieto.cl)**